



Regione Lombardia

DECRETO N. 8657

Del 30/06/2026

Identificativo Atto n. 462

DIREZIONE GENERALE ENTI LOCALI, MONTAGNA, RISORSE ENERGETICHE, UTILIZZO
RISORSA IDRICA

Oggetto

STRATEGIA REGIONALE AREE INTERNE "AGENDA DEL CONTROESODO": APPROVAZIONE DELLA GUIDA
ALL'AMMISSIBILITÀ AMBIENTALE

L'atto si compone di _____ pagine di cui
_____ pagine di allegati parte integrante



Regione Lombardia

LA DIRIGENTE DELLA U.O. ENTI LOCALI, MONTAGNA, AREE INTERNE

VISTI:

- il Regolamento (UE) 2020/852 del Parlamento europeo e del Consiglio del 18 giugno 2020 relativo all'istituzione di un quadro che favorisce gli investimenti sostenibili e recante modifica del Regolamento (UE) 2019/2088;
- il Regolamento (UE, Euratom) n. 2020/2093 del Consiglio del 17 dicembre 2020 che stabilisce il quadro finanziario pluriennale per il periodo 2021-2027;
- il Regolamento (UE) 2021/1060 del Parlamento europeo e del Consiglio del 24 giugno 2021 recante le disposizioni comuni applicabili al Fondo europeo di sviluppo regionale, al Fondo sociale europeo Plus, al Fondo di coesione, al Fondo per una transizione giusta, al Fondo europeo per gli affari marittimi, la pesca e l'acquacoltura, e le regole finanziarie applicabili a tali fondi e al Fondo Asilo, migrazione e integrazione, al Fondo Sicurezza interna e allo Strumento di sostegno finanziario per la gestione delle frontiere e la politica dei visti;
- il Regolamento (UE) 2021/1058 del Parlamento europeo e del Consiglio del 24 giugno 2021 relativo al Fondo europeo di sviluppo regionale (FESR) e al Fondo di coesione (FC);
- il Regolamento (UE) n. 2024/795 del Parlamento Europeo e del Consiglio che istituisce la piattaforma per le tecnologie strategiche per l'Europa (STEP) e modifica la direttiva 2003/87/CE e i Regolamenti (UE) 2021/1058, (UE) 2021/1056, (UE) 2021/1057, (UE) n. 1303/2013, (UE) n. 223/2014, (UE) 2021/1060, (UE) 2021/523, (UE) 2021/695, (UE) 2021/697 e (UE) 2021/241;

RICHIAMATE:

- la Decisione di esecuzione della Commissione Europea C(2022)4787 del 15 luglio 2022 che approva l'Accordo di partenariato con cui l'Italia stabilisce gli impegni per raggiungere gli obiettivi dell'Unione attraverso la programmazione dei Fondi Strutturali e di Investimento Europei (SIE), che rappresenta il vincolo di contesto nell'ambito del quale ciascuna Regione è chiamata a declinare i propri Programmi;
- la Decisione di esecuzione della Commissione Europea C(2022)5671 del 1° agosto 2022 che approva il Programma regionale di Regione Lombardia a valere sul Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (PR FESR) 2021-2027;
- la D.G.R. n. 6884 del 5 settembre 2022 che ha preso atto dell'approvazione da parte della Commissione europea del Programma regionale a valere sul Fondo Sociale Europeo Plus (PR FSE+) 2021-2027 (con decisione di esecuzione CE C(2022)5302 del 18 luglio 2022) e del Programma regionale a valere sul Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (PR FESR) 2021-2027 (con decisione di esecuzione CE C(2022)5671 del 1° agosto 2022);



Regione Lombardia

- la Decisione di esecuzione della Commissione Europea C(2024)6655 final del 18 settembre 2024 che ha adottato la modifica della Decisione di esecuzione C(2022)5671 che approva il programma "PR Lombardia FESR 2021-2027" per il sostegno a titolo del Fondo europeo di sviluppo regionale nell'ambito dell'obiettivo "Investimenti a favore dell'occupazione e della crescita" per la Regione Lombardia in Italia e la D.G.R. n. 3116 del 30 settembre 2024 di presa d'atto della prima riprogrammazione del PR FESR 2021-2027 di Regione Lombardia in adesione alla piattaforma STEP di cui al Regolamento (UE) 2024/795;
- la successiva riprogrammazione del PR FESR con procedura scritta del Comitato di Sorveglianza (Chiusura Procedura prot. n. A1.2025.0548544 del 3 giugno 2025);
- la D.G.R. n. 5853 del 16 marzo 2026 "Presa d'atto della II riprogrammazione del PR FESR 2021-2027 di Regione Lombardia nel quadro della revisione di medio termine di cui al Regolamento (UE) 2025/1914, come da Decisione di esecuzione della Commissione Europea C(2026) 270 final del 4 marzo 2026;

CONSIDERATO che:

- con D.G.R. n. 5587 del 23 novembre 2021, Regione Lombardia ha approvato il documento "La Strategia Regionale Aree Interne "Agenda del Controesodo": individuazione delle Aree Interne per il ciclo di programmazione europea 2021-2027";
- con D.G.R. n. 6214 del 4 aprile 2022, Regione Lombardia ha approvato le Aree Interne da candidare alla Strategia Nazionale Aree Interne per il ciclo di programmazione europea 2021-2027;
- nei successivi confronti intervenuti con la Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento per le politiche di coesione e per il sud, è emersa la possibilità di candidare ulteriori aree, individuate da Regione, coerentemente con i contenuti della D.G.R. n. 5587/2021;
- a valle dell'attività istruttoria condotta dal Dipartimento per le politiche di coesione e per il sud sulle proposte di individuazione delle Aree Interne regionali candidabili alla Strategia Nazionale Aree Interne (SNAI), il Comitato Tecnico Aree Interne, nella seduta del 20 luglio 2022, ha approvato l'inserimento nella SNAI di tre nuove aree lombarde (Lario Intelvese e Valli Lario Ceresio, Valcamonica, Valtrompia) nonché una diversa perimetrazione per due delle tre aree in continuità con la programmazione 2014-2020 (Valchiavenna, Appennino Lombardo – Alto Oltrepò Pavese, Alto Lago di Como e Valli del Lario);
- a esito del percorso sopra indicato, sono pertanto state complessivamente individuate quattordici aree che saranno oggetto di specifiche strategie di sviluppo territoriale, sei rientranti nella SNAI e otto di livello regionale, tutte comprese nella Strategia Regionale Aree Interne "Agenda del Controesodo";
- con D.G.R. n. 1705 del 28 dicembre 2023 "Strategia Regionale Aree Interne "Agenda del Controesodo". Approvazione del documento "Linee di indirizzo per la costruzione delle Strategie d'Area delle Aree Interne 2021 - 2027" sono state



Regione Lombardia

definite sei Aree Interne Nazionali (SNAI) e otto Aree Interne Regionali e sono stati approvati:

- l'Allegato A "Elenco dei Comuni delle 14 Aree Interne";
- l'Allegato B "Linee di indirizzo per la costruzione delle Strategie d'Area delle Aree Interne 2021 - 2027";
- con decreto del Direttore Generale della Direzione Enti Locali, Montagna, Risorse Energetiche, Utilizzo Risorsa Idrica n. 4021 del 11 marzo 2024 è stato costituito il Gruppo di Lavoro interdirezionale con il compito di supportare il percorso di co-progettazione delle Strategie di sviluppo locale per le quattordici Aree Interne afferenti alla Strategia Regionale Aree Interne "Agenda del Controesodo" con la finalità di individuare e valutare le tipologie di interventi ammissibili in coerenza con gli strumenti di programmazione ai fini della predisposizione delle Strategie d'Area e delle relative schede intervento preliminari e definitive, in coerenza con le rispettive fonti di finanziamento;
- con D.G.R. n. 3743 del 30 dicembre 2024 "Strategia Regionale Aree Interne "Agenda del Controesodo". Approvazione del documento "Linee di indirizzo per la costruzione delle Strategie d'Area delle Aree Interne 2021 – 2027. Integrazione dicembre 2024"" è stato approvato l'Allegato A "Linee di indirizzo per la costruzione delle Strategie d'Area delle Aree Interne 2021 – 2027. Integrazione dicembre 2024";

RICHIAMATI:

- l'art. 73, comma 2 lettera j) del Regolamento (UE) 2021/1060, che prevede che le operazioni selezionate garantiscano l'immunizzazione dagli effetti del clima degli investimenti in infrastrutture la cui durata attesa è di almeno cinque anni;
- la Comunicazione della Commissione Europea 2021/C 373/01 "Orientamenti tecnici per infrastrutture a prova di clima nel periodo 2021-2027" che fornisce la definizione di infrastrutture e una metodologia di riferimento per l'immunizzazione dagli effetti del clima degli investimenti in infrastrutture, che comprende la neutralità climatica e la resilienza;
- gli "Indirizzi per la verifica climatica delle infrastrutture in Italia nel periodo 2021-2027" del 6 ottobre 2023, emanati dal Dipartimento per le Politiche di Coesione della Presidenza del Consiglio dei Ministri che recano indicazioni puntuali sulle tipologie di intervento e sui settori di intervento sottoposti a verifica climatica;
- la nota "Attuazione del Principio orizzontale DNSH (DO NO SIGNIFICANT HARM PRINCIPLE) nei programmi cofinanziati dalla politica di coesione 2021-2027" del 7 dicembre 2021 emanati dal Dipartimento per le Politiche di Coesione della Presidenza del Consiglio dei Ministri e dal Ministero della transizione ecologica - Dipartimento per la transizione ecologica e gli investimenti verdi - Direzione generale per la crescita sostenibile e la qualità dello sviluppo;



Regione Lombardia

DATO ATTO che:

- nel corso dei workshop svolti con le 14 Aree Interne, da novembre 2022 a giugno 2023, l'Autorità Ambientale ha informato i territori circa la necessità di applicare le disposizioni comunitarie e gli indirizzi nazionali relativi a DNSH e Verifica Climatica delle infrastrutture;
- negli incontri del Gruppo di Lavoro interdirezionale, svolti da marzo 2024 a ottobre 2025, sono state date dall'Autorità Ambientale indicazioni operative con riferimento alle schede intervento presentate dai soggetti capofila;
- i criteri di selezione relativi alle operazioni finanziate nell'ambito delle Strategie d'Area sono stati approvati dal Comitato di Sorveglianza del PR FESR 2021-2027 nelle sedute del 21 ottobre 2025, 24 ottobre 2024, 13 dicembre 2022 e con procedura scritta conclusa il 3 giugno 2024;
- negli Accordi di Collaborazione, tra Regione Lombardia e i soggetti capofila di ciascuna Area Interna, all'Articolo 7 è richiamato l'impegno dei soggetti beneficiari a:
 - garantire il rispetto del principio di non arrecare un danno significativo (DNSH) ai sensi dell'articolo 17 del Regolamento (UE) 2020/852;
 - garantire il rispetto del principio dell'immunizzazione dagli effetti del clima degli investimenti in infrastrutture la cui durata attesa è di almeno cinque anni ai sensi dell'articolo 73 del Regolamento (UE) 2021/1060;
- nel processo per la definizione della "Guida all'ammissibilità ambientale - Strategia regionale Aree Interne "Agenda del controesodo": guida per i beneficiari pubblici di interventi a valere sul PR FESR 2021-2027 Asse 1, azione 1.2.1, Asse 2, azione 2.1.1. e Asse 4, Obiettivo Specifico 5.2" sono state coinvolte l'Autorità Ambientale e l'Autorità di Gestione del PR FESR 2021-2027, raccogliendo gli esiti del percorso sopra descritto ai punti precedenti;

VISTO l'allegato A "Guida all'ammissibilità ambientale - Strategia regionale Aree Interne "Agenda del controesodo": guida per i beneficiari pubblici di interventi a valere sul PR FESR 2021-2027 Asse 1, azione 1.2.1, Asse 2, azione 2.1.1. e Asse 4, Obiettivo Specifico 5.2" parte integrante e sostanziale al presente atto;

VISTI i CAM Edilizia 2025, adottati con Decreto del Ministro dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica del 24 novembre 2025 (pubblicato in G.U. Serie Generale n. 281 del 3 dicembre 2025 ed entrato in vigore il 2 febbraio 2026), che al criterio 2.2.2 dell'Allegato 1 prevedono che la Relazione tecnica di cui al criterio "2.1.1 Relazione CAM di progetto", riporti lo screening climatico e i suoi esiti, le misure di adattamento da prevedere per mettere in sicurezza l'area di intervento, gli edifici, i manufatti e le opere nonché le previsioni dei piani di adattamento a livello locale, regionale o nazionale, dimostrando la coerenza e conformità delle misure di adattamento previste e illustra in che modo il progetto ha tenuto conto di questo criterio progettuale;



Regione Lombardia

RITENUTO che per gli interventi non rientranti nelle tipologie disciplinate dalla Guida di cui all'Allegato A (ossia nuova costruzione e ristrutturazione importante di edifici; percorsi e infrastrutture ciclistiche; infrastrutture verdi e blu), ma rientranti nel campo di applicazione dell'obbligo previsto dal criterio 2.2.2 dei CAM Edilizia 2025 sopra citato, i progettisti possano avvalersi, in tutto o in parte, della metodologia prevista dalla medesima Guida;

VISTI:

- il parere favorevole dell'Autorità di Gestione del PR FESR 2021-2027 espresso in data 11 giugno 2026 con noto protocollo V1.2026.0069438;
- il parere favorevole dell'Autorità Ambientale espresso in data 9 giugno 2026 con noto protocollo V1.2026.0069082, integrato con noto protocollo V1.2026.00072902 del 29 giugno 2026;

DATO ATTO che il presente provvedimento concorre al raggiungimento dell'Obiettivo Strategico 5.3.7 "Valorizzare le aree interne" dell'Ambito strategico 5.3 "Territorio connesso, attrattivo e resiliente per la qualità di vita dei cittadini", di cui alla D.C.R. 20 giugno 2023 n. 42 di approvazione del Programma Regionale di Sviluppo Sostenibile della XII legislatura;

VISTI gli articoli 26 e 27 del Decreto Legislativo 33/2013 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicazione, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni" e s.m.i.;

VISTA la L.r. 20/2008 "Testo unico delle leggi regionali in materia di organizzazione e personale", nonché i provvedimenti organizzativi della XII legislatura (D.G.R. n. 628 del 13 luglio 2023 e D.G.R. n. 6191 del 25 maggio 2026);

DECRETA

1. Di approvare la "Guida all'ammissibilità ambientale - Strategia regionale Aree Interne "Agenda del controsodo": guida per i beneficiari pubblici di interventi a valere sul PR FESR 2021-2027 Asse 1, azione 1.2.1, Asse 2, azione 2.1.1. e Asse 4, Obiettivo Specifico 5.2", allegato A parte integrante e sostanziale al presente atto;
2. di dare atto che per l'applicazione dell'obbligo di cui criterio 2.2.2 dei CAM Edilizia 2025, i progettisti possono avvalersi in tutto o in parte della metodologia prevista dalla Guida di cui all'Allegato A anche per i casi diversi da quelli esplicitamente disciplinati dalla medesima, ossia gli interventi infrastrutturali, che



Regione Lombardia

nel rispetto degli indirizzi nazionali, afferiscono alle seguenti tipologie: edifici (nuova costruzione, ristrutturazione importante); percorsi e infrastrutture ciclistiche; infrastrutture verdi e blu;

3. di attestare che il presente atto non è soggetto agli obblighi di pubblicazione di cui agli artt. 26 e 27 del D. Lgs 33/2013;
4. di disporre la pubblicazione sul Portale della Programmazione Europea al link: www.ue.regione.lombardia.it;
5. di trasmettere il presente atto ai soggetti capofila delle 14 Aree Interne della fase di programmazione 2021-2027.

La Dirigente
MONICA BOTTINO

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge.